



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI PATRIMONIU
DIRECȚIA PATRIMONIU
SERVICIUL CONTRACTE IMOBILIARE

Str. Piața Libertății nr 17
430321, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 275 587

Email: patrimoniu@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Nr. 721/10.10.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea taxelor speciale de participare la evenimentul „Târgul de Crăciun”, în perioada 30 noiembrie 2024 - 10 ianuarie 2025 și a Documentației de repartizare prin licitație publică a amplasamentelor aflate pe domeniul public al Municipiului Baia Mare, în vederea participării și desfășurării de activități în perimetrul de desfășurare a evenimentului

Având în vedere tradiția din anii anteriori excepție 2020, de a organiza, cu ocazia sărbătorilor de iarnă, "Târgul de Crăciun" Municipiul Baia Mare dorește să vină și în anul 2024 în întâmpinarea atât a cetățenilor municipiului, cât și a copiilor, cu modalități diverse pentru petrecerea timpului liber cu ocazia sărbătorilor de Crăciun, pentru a oferi cetățenilor municipiului posibilitatea aprovizionării direct de la producători cu produse agroalimentare și de uz gospodăresc, cât și a micilor producători din municipiu și împrejurimi.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. 1 lit. c) din H.G. nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice "(1)Tipurile de piețe ce pot fi organizate în zone publice sunt: c)bâlciuri: structuri de vânzare destinate comercializării produselor agroalimentare și nealimentare, artizanale, meșteșugărești și activităților de agrement destinate petrecerii timpului liber;" iar potrivit art. 16 din același act normativ: "Administratorul pieței atribuie locuri de vânzare producătorilor agricoli și comercianților produselor de uz gospodăresc, în ordinea solicitărilor și în limita locurilor de vânzare existente în sectorul din piață destinat desfacerii acestor produse, în conformitate cu regulamentul pieței."

Potrivit dispozițiilor art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică – republicată: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare."

Potrivit competențelor conferite de prevederile art 129 alin.6 lit. a , conform prevederilor art.240 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ținând seama de prevederile legale incidente și a Regulamentului privind organizarea și desfășurare comerțului stradal și al altor activități pe domeniul public și privat al municipiului Baia Mare, Consiliul Local aproba evenimentele, în cadrul cărora poate fi închiriat domeniul public.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 429/08.10.2024 s-a aprobat organizarea de către Municipiul Baia Mare a evenimentului "Iarna băimăreană" în perioada 30 noiembrie 2024 – 10 ianuarie 2025.

Proiectul prevede următoarele:

-organizarea "Târgului de Crăciun" în perioada 30 noiembrie 2024 - 10 ianuarie 2025 în locația Piața Libertății

Prin derogare de la H.C.L. nr.492/2023 taxele de participare pentru desfășurarea activității în zonele de desfășurare a evenimentului „Târgul de Crăciun” în perioada 30 noiembrie 2024 -10 ianuarie 2025 sunt stabilite după cum urmează:

a) 200 lei/mp/perioada - taxa teren în suprafața de minim 10 mp dacă sunt justificate ca fiind ocupate cu structuri, pentru activitatea de alimentație publică, desfacerea produselor de artizanat, produselor alimentare și alte produse specifice de sezon (ex: decorațiuni);

b) 20 lei/mp/perioadă - taxa teren în suprafața de minim 10 mp, maxim 20 mp, pentru activitatea de promovare produse fără desfacere și pentru activități ce se vor organiza de către asociații și fundații fără scop lucrativ, inclusiv pentru vânzarea unor produse în scopul adunării de fonduri pentru acțiuni caritabile;

c) 100 lei/mp/perioadă pentru structuri din lemn sau căsuțe amenajate cu mese și scaune, pentru servire produse alimentare și băuturi, fără a se realiza acte de comerț sau alimentație publică din acestea;

d) 0,8 lei/mp/zi pentru suprafața ocupată de patinoar și celelalte structuri de deservire ale acestuia, fără a se realiza acte de comerț sau alimentație publică din acestea, care se va amplasa în Parcul Mara și în Piața Libertății;

e) 0,8 lei/mp/zi pentru structurile aferente unui parc de joacă pentru copii și structurile de deservire ale acestora, fără a se realiza acte de comerț sau alimentație publică din acestea.

Aceste taxe reprezintă prețul de pornire pentru atribuirea prin licitație a locațiilor conform prevederilor caietului de sarcini;

f) 15 lei/mp/perioadă - taxă teren pentru membrii ai asociațiilor de profil, care participă la Târgul produselor tradiționale și meșterii populari care aparțin Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Maramureș.

Pentru structurile de vânzare (căsuțe din lemn) care sunt puse la dispoziția utilizatorilor de către SPAU, se va achita taxa de utilizare către acest serviciu la următoarele tarife: 600 lei/perioadă pentru casuță cu suprafața de 6 mp, 300 lei/perioadă pentru casuța cu suprafața de 3 mp, și 70 lei/masă/perioadă pentru închirierea unei mese, sumele încasate urmând a se constitui venit al Serviciului Public Ambient Urban.

Patinoarul artificial demontabil care va fi amplasat în Parcul Mara va avea suprafața cuprinsă între minim 600 mp și maxim 1000 mp, suprafață în care este cuprinsă și cea ocupată de instalațiile și structurile de deservire a patinoarului.

Patinoarul artificial demontabil care va fi amplasat în Piața Libertății va avea suprafața de minim 600 mp și maxim 1500 mp, suprafață în care este cuprinsă și cea ocupată de instalațiile și structurile de deservire a patinoarului.

În Piața Libertății se vor putea amplasa structuri de tip roată panoramică, carusel și structuri de jocuri și agrement.

Parcul de joacă pentru copii sau alte structuri de jocuri care se vor amplasa în Piața Libertății, vor fi în suprafață de minim 50 mp, iar în această suprafață este cuprinsă și suprafața ocupată de instalațiile și structurile de deservirea acestor instalații.

Taxa de utilizare temporară a locurilor publice pentru patinoar - parc de joacă pentru copii va fi în cuantum de 0,8 lei /mp./zi pentru suprafața ocupată.

În cazul în care deținătorii de terase doresc să își păstreze terasele deja existente, pe perioada de desfășurare a evenimentului „Târgul de Crăciun”, vor plăti contravaloarea conform contractului în vigoare sau în lipsa acestuia, taxa de 200 lei/mp/perioadă.

Comercianții - membrii ai asociațiilor de profil, care participă la Târgul produselor tradiționale și meșterii populari care aparțin Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Maramureș nu participa la licitația cu strigare dar, vor achita 15 lei/mp pe terenul ocupat de o masa pentru întreaga perioadă. Comercializarea se va face doar de pe mesele, cu însemnele Municipiului Baia Mare, care le sunt puse la dispoziție de către SPAU, taxa de închiriere a mesei este de 70 lei / masă/perioadă și se va încasa de către SPAU .

Locațiile se vor atribui prin licitație conform caietului de sarcini anexă la proiect, iar structurile de comercializare care nu sunt ale SPAU se vor aviza din punct de vedere estetic de către Comisia de Dezvoltare Urbană.

Iluminatul ornamental al căsuțelor puse la dispoziție de către SPAU, respectiv ale structurilor de vânzare casute/rulote se realizează de către Municipiul Baia Mare, fiind alimentate de la rețeaua de alimentare a întregului iluminat ornamental din zona de desfasurare.

Orarul de functionare se stabilește între orele 10.00 - 22.00, excepție data de 24 decembrie, 31 decembrie și 01 ianuarie când programul se prelungește până la ora 04.00.

Agenții economici au obligația să asigure funcționarea zilnică în perioada de desfășurare a târgului, în intervalul orar minim : 12.00-20.00.

Contravaloarea curentului electric consumat de către agenții economici pentru desfasurarea activității și iluminatul incintei proprii, se va achita de aceștia direct operatorului.

Anunțul de licitație pentru repartizarea amplasamentelor aflate pe domeniul public al Municipiului Baia Mare, în vederea participării și desfășurării de activități în perimetrul de desfășurare a evenimentului „Târgul de Crăciun” se va publica pe site-ul Municipiului Baia Mare cu minim 7 zile lucrătoare anterior datei limită de depunere a ofertelor.

Propunerile se încadrează în prevederile legale stabilite de :

-Art.7 alin.1 lit.c, alin.4, art.16, art. 29 din H.G nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice- modificată și completată;

-Art. 454, lit. g și art. 484 din Legea nr. 227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

-Art. 30 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-Art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

-Art. 6-13, Art. 87 alin.5, art.108 lit. e), art.129 alin.1,alin.2 lit.c, alin.4 lit.c, alin.14, art. 285, art. 311 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

În conformitate cu prevederile art. 87 alin. 5 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

“Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.”

Potrivit dispozițiilor art. 108 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

“Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie: e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege.”

Art. 285: Cod Administrativ . Principii specifice dreptului de proprietate publică

Dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se exercită cu respectarea următoarelor principii:

- a) principiul priorității interesului public;
- b) principiul protecției și conservării;
- c) principiul gestiunii eficiente;
- d) principiul transparenței și publicității.

Art. 311: Cod Administrativ. Principii pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică

Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică sunt:

- a) transparența - punerea la dispoziție tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică;
- b) tratamentul egal - aplicarea, într-o manieră nediscriminatorie, de către autoritatea publică, a criteriilor de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică;
- c) proporționalitatea - orice măsură stabilită de autoritatea publică trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- d) nediscriminarea - aplicarea de către autoritatea publică a acelorași reguli, indiferent de naționalitatea participanților la procedura de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, potrivit condițiilor prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;
- e) libera concurență - asigurarea de către autoritatea publică a condițiilor pentru ca orice participant la procedura de atribuire să aibă dreptul de a deveni concesionar în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte.

În conformitate cu prevederile art. 342 alin. 2 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ: “(2) În sensul prevederilor alin. (1), procedura de licitație se consideră afectată în cazul în care sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) în cadrul documentației de atribuire și/sau în modul de aplicare a procedurii de licitație se constată erori sau omisiuni care au ca efect încălcarea principiilor prevăzute la art. 311;
- b) autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective, fără ca acestea să conducă, la rândul lor, la încălcarea principiilor prevăzute la art. 311”

În conformitate cu Art. 484 alin. 1 și 2 din Legea 227/2015 privind Codul fiscal : „(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și

cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”

Conform art 454 din actul normativ mai sus menționat: “Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează: g)taxele speciale”.

Art.3 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale prevede: ”Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.”

În conformitate cu prevederile art. 6 Din HG 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice: “(1)În zonele publice își poate/pot desfășura activitatea:

- a)orice persoană juridică care desfășoară activitate de comercializare cu amănuntul a produselor;
- b)asociațiile familiale, precum și persoanele fizice autorizate, inclusiv meșteșugarii;
- c)producătorii agricoli individuali și asociațiile acestora, care își comercializează propriile produse agricole și agroalimentare;
- d)persoanele fizice care își vând ocazional bunurile proprii în piețe organizate în acest scop.

(2)Cei care își desfășoară activitatea în zone publice, prevăzuți la alin. (1), sunt denumiți în continuare utilizatori.”

Potrivit dispozițiilor art. 7 lit. c) din actul normativ mai sus menționat: “(1)Tipurile de piețe ce pot fi organizate în zone publice sunt:

- c)bâlciuri: structuri de vânzare destinate comercializării produselor agroalimentare și nealimentare, artizanale, meșteșugărești și activităților de agrement destinate petrecerii timpului liber;”

Conform art. 16 din HG nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice: “Administratorul pieței atribuie locuri de vânzare producătorilor agricoli și comercianților produselor de uz gospodăresc, în ordinea solicitărilor și în limita locurilor de vânzare existente în sectorul din piață destinat desfacerii acestor produse, în conformitate cu regulamentul pieței.”

Potrivit art. 29 Din HG 348/2004 mai sus menționată, modificată și completată:

“Strategia de dezvoltare a activității comerciale cu amănuntul în zonele publice prevăzute la art. 27, stabilită de autoritățile publice locale, va trebui să răspundă următoarelor cerințe:

- a)să satisfacă o nevoie stringentă a populației din zonă sau aflate în tranzit;
- b)să nu afecteze circulația pietonilor sau a mijloacelor de transport din aceste zone;
- c)să nu polueze mediul;
- d)să nu împiedice libera concurență;
- e)să asigure concurența loială.”

Opinăm că proiectul de hotărâre se încadrează în reglementările legale stabilite în preambulul acestuia, procedura de atribuire a locațiilor desfășurându-se cu respectarea prevederilor legale incidente, respectiv asigurarea principiilor stabilite de legislația incidentă, raportat la perioada de desfășurare a evenimentului și specificul acestuia, prin aceste activități asigurându-se un venit la bugetul local, respectându-se specificul de bâlci și sărbătoare pentru participanții la acest eveniment conform tradiției consacrate de anii anteriori pentru acest eveniment al Municipiului Baia Mare, cu respectarea regulamentelor

și a legislației privind exercitarea comerțului cu produse alimentare și nealimentare în zonele publice.

Jur. Gligan Vasile Cameliu
Director general

Jur. Narița Florina Vasilica
Șef serviciu

Întocmit,
Jur. Fagi Ramona Nicoleta
Consilier principal